



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0700/16-11
Датум: 22.12.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19 и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Ивана Исаиловића, дана 22.12.2020. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Иван Исаиловић, током вршења јавне функције председника општине Крупањ у претходном мандату, поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је Божидар Исаиловић, његов отац, именован за члана Надзорног одбора ЈКП "1. мај" Крупањ, и што је као председник општине Крупањ донео Одлуку II бр. 400-459/2017 од 07.06.2017. године о додели средстава за финансирање програма којима се остварује општи интерес у области спорта на територији општине Крупањ за 2017. годину, којом су Фудбалском клубу "Рађевац" Крупањ додељена новчана средства у износу од 2.254.000,000 динара, у коме је члан Управног одбора његов отац, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

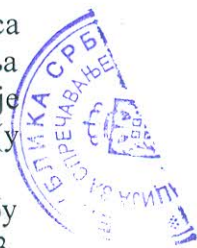
па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Ивана Исаиловића, председника општине Крупањ (у даљем тексту: Општина), покренут је, на основу пријаве, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27, чл. 32. ст. 1. и чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што је током вршења наведене јавне функције у претходном мандату његов отац Божидар Исаиловић, именован за члана Надзорног одбора ЈКП "1. мај" Крупањ (у даљем тексту: ЈКП), и што је као председник општине Крупањ донео Одлуку II бр. 400-459/2017 од 07.06.2017. године о додели средстава за финансирање програма којима се остварује општи интерес у области спорта на територији општине Крупањ за 2017. годину, којом су Фудбалском клубу "Рађевац" Крупањ, у коме је његов отац, Божидар Исаиловић члан Управног одбора, додељена новчана средства у износу од 2.254.000,000 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним



ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције, која у складу са одредбом чл. 111. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), наставља са радом као Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), и што није обавестио Агенцију да обавља дужност заступника Удружења "Ветар у леђа" Лозница (у даљем тексту: Удружење).

Имајући у виду да је поступак започет по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), а није окончан до дана почетка примене Закона, исти ће бити окончан по одредбама овог закона, сагласно одредби чл. 109. Закона.

У смислу чл. 2. Закона, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник јавног функционера у правој линији, и правно лице које се према другим основама или околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. истог закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају, повезана лица са Иваном Исаиловићем су његов отац, Божидар Исаиловић, као и Фудбалски клуб у коме је именовани обављао дужност члана Управног одбора.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице, и да не сме да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбама чл. 45. ст. 1. и 4. и чл. 46. тач. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да општинско веће чине, поред осталих, и председник општине, да је председник општине председник општинског већа, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Такође, одредбом чл. 51. наведеног закона прописано је да престанком мандата скупштине престаје мандат извршних органа општине, с тим да они врше текуће послове из своје надлежности до ступања на дужност новог председника општине и општинског већа, односно председника и чланова привременог органа ако је скупштини мандат престао због распуштања скупштине.

У овој ситуацији, а имајући у виду наведене законске одредбе, Иван Исаиловић је јавну функцију председника Општине вршио од момента избора на ову јавну функцију 17.05.2016. године, па до 04.03.2020. године када су расписани избори за одборнике скупштине градова и скупштина општина у Републици Србији, када је извршним органима у складу са одредом чл. 51. Закона о локалној самоуправи престао мандат.

Из наведених законских одредаба произлази да између председника општине, који је истовремено и председник општинског већа, и члана надзорног одбора јавног предузећа чији је оснивач иста јединица локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се председник општине и члан Надзорног одбора ЈКП оправдано сматрају повезаним лицима.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је из буџета општине Крупањ, у којој је Иван Исаиловић вршио јавну функцију председника Општине, вршен пренос средстава Фудбалском клубу, у којем је отац именованог био члан Управног одбора, представља сукоб интереса, и на тај начин именовани је јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона о Агенцији.

Осим тога, имајући у виду да између јавне функције председника општине и члана Надзорног одбора ЈКП постоји однос зависности, надзора и контроле, именовани је био дужан да у смислу одредбе чл. 42. ст. 1. Закона обавести Агенцију о томе да је његов отац именован за члана Надзорног одбора ЈКП, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, као и о томе да је донео одлуку о додели средстава за финансирање Фудбалског клуба у износу од 2.254.000,00 динара, чији је један од чланова Управног одбора и његов отац.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Иван Исаиловић Агенцију није писмено обавестио о сукобу интереса који је у наведеним ситуацијама имао, чиме је поступио супротно одредби чл. 42. ст. 1. Закона о Агенцији.

Такође, именовани о наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију о сумњи у сукоб интереса ни у року предвиђеним ранијим Законом о Агенцији за борбу против корупције.

У вези навода из обавештења о покретању поступка да постоји сумња да је именовани повредио одредбу чл. 49. Закона, наведеном одредбом је прописано да јавни функционер не сме да буде члан органа удружења, нити његов заступник, ако између јавне функције чланства у органу удружења или заступања удружења постоји однос зависности или други однос који угрожава или би могао да угрози његову непристрасност или углед јавне функције, или ако је законом или другом прописом забрањено да јавну функционер буде члан органа одређеног удружења.

Агенција је увидом у изјашњење Ивана Исаиловића на обавештења о покретању поступка и податке из Регистра удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврдила и прихватила наводе именованог да је седиште Удружења у Лозници, да се исто не финансира из буџетских средстава општине Крупањ која финансира само удружења са територије наведене јединице локалне самоуправе.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је Ивану Исаиловићу, јавна функција председника Општине престала даном расписивања избора за одборнике скупштина градова и скупштина општина у Републици Србији, али да је током вршења наведене јавне функције, Божидар Исаиловић, његов отац, именован за члана Надзорног одбора ЈКП, затим и да је обављао дужност члана Управног одбора Фудбалског клуба, који се финансира из буџета општине Крупањ, и што је током вршења јавне функције председника Општине донео Одлуку II бр. 400-459/2017 од 07.06.2017. године о додели средстава за финансирање програма којима се остварује општи интерес у области спорта на територији општине Крупањ за 2017. годину, којом су Фудбалском клубу додељена новчана средства у износу од 2.254.000,000 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију.

На тај начин именовани је теже повредио Закон, у периоду вршења јавне функције председника Општине у претходном мандату, због чега му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона, као мера којом се, по оцени Агенције, у овом случају испуњава сврха Закона, па је на основу наведеног одлучено као у ст. I диспозитива овог решења применено одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136 . ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", 18/17 и 95/18-аутентично тумачење) у вези чл. 7. Закона.

Одлука као у ст. II диспозитива овог решења донета је у складу са одредбом чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР
Драган Сикимић